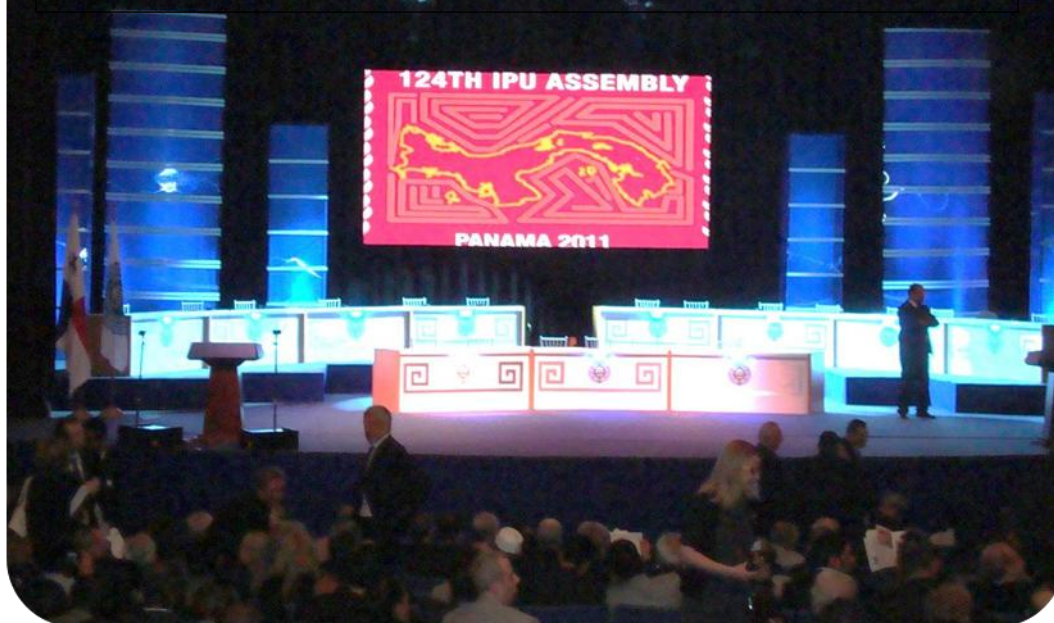


124^e Assemblee van de Interparlementaire Unie (IPU) Panama (Panama), 15-20 april 2011



Inhoud

Samenstelling van de Belgische delegatie	2
Belangrijkste resultaten van de zitting en inbreng van de Belgische delegatie	2
1. Algemeen debat	3
2. Debatten in de commissies en resoluties van de Assemblee	3
3. Vergadering van de vrouwelijke parlementsleden	7
4. Paneldebatten en veldbezoeken	7
5. Belangrijkste besluiten van de Bestuursraad	9
6. IPU-comités waar Belgische parlementsleden lid van zijn	11
• Comité voor de mensenrechten van parlementsleden	11
• Comité Midden-Oosten	12
7. Groep van de Twaalf Plus	13
8. Andere activiteiten van de Belgische delegatie	15

124^e Assemblée de l'Union interparlementaire (UIP)

Panama (Panama), 15-20 avril 2011

[Agenda, programma en basisdocumenten van de zitting](#)¹

Delegaties van 119 van de 157 nationale parlementen die lid zijn van de IPU namen aan de zitting deel. Zes internationale parlementaire assemblees met het statuut van geassocieerd lid en 34 organisaties met het statuut van waarnemer waren eveneens vertegenwoordigd.



De president van Panama, Ricardo Martinelli, met kamerlid Miranda Van Eetvelde

De président van Panama, Ricardo Martinelli, opende de zitting. De voorzitter van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, Joseph Deiss (Zwitserland), woonde eveneens de openingsceremonie bij.

De voorzitter van de Nationale Assemblee van Panama, José Muñoz Molina, zat de Assemblee voor.

De Assemblee werd toegesproken door:

- Michelle Bachelet, directeur-generaal van UN Women
- Juan Carlos Varela, vice-president en minister van Buitenlandse Zaken van Panama..

Samenstelling van de Belgische delegatie

- Patrick Moriau, volksvertegenwoordiger, voorzitter van de Belgische IPU-groep, delegatieleider
- François-Xavier de Donnea, volksvertegenwoordiger, ondervoorzitter van de Belgische IPU-groep, lid van het comité Midden-Oosten van de IPU
- Philippe Mahoux, senator, lid van het comité Mensenrechten van parlementsliden van de IPU
- Guy Coëme, volksvertegenwoordiger
- Miranda Van Eetvelde, volksvertegenwoordiger

Belangrijkste resultaten van de zitting en inbreng van de Belgische delegatie

Een [volledig overzicht van de werkzaamheden](#) is te vinden op de website van de IPU.

¹ De website en alle documenten van de IPU zijn beschikbaar in het Engels en het Frans. In dit verslag wordt gelinkt naar de Engelse versie van de website. De Franse versie van dit verslag bevat de links naar de Franse website en documenten.

1. Algemeen debat



Eenmaal per jaar wordt in de Assemblee een algemeen debat over de politieke, economische en sociale toestand in de wereld gehouden. Het bindthema dit jaar was: "Parlementaire verantwoordelijkheid: beantwoorden aan de verwachtingen van de kiezers".

Dhr. Moriau hield een [toespraak](#) over de invulling van de rol van parlements lid in een tijd waarin de grote beslissingen niet meer in de nationale parlementen genomen worden maar elders en door anderen dan de vertegenwoordigers van het volk, een tijd waarin de mediatisering en de individualisering van de samenleving leiden tot simplistische oplossingen die op emoties drijven of zelfs irrationeel zijn en waarin de toenemende verstedelijking in de wereld de maatschappelijke gedragingen grondig aan het veranderen is. Die ontwikkelingen dwingen parlementsleden om globaal te denken en lokaal te handelen, en dus het besef van een wereldomvattend burgerschap te combineren met optreden in de eigen omgeving.

Men moet de zin voor het algemeen belang en het algemeen welzijn terugvinden en de valstrik van het navelstaren vermijden. Tot besluit verwelkomde de spreker de Arabische lente als een emancipatie- en democratiseringsbeweging van uit het volk. Zij doet de parlementsleden opnieuw beseffen dat hun legitimiteit en verantwoordelijkheid erin bestaan het volk te vertegenwoordigen, en de IPU dat het haar hoofdpdracht is de democratie te ondersteunen.

2. Debatten in de commissies en resoluties van de Assemblee

De Assemblee keurde resoluties goed over de volgende onderwerpen:

- [Uitbouw van een goed wettelijk kader om verkiezingsgeweld te voorkomen, de monitoring van verkiezingen te verbeteren en te zorgen voor een vlotte machtsoverdracht](#) (commissie I : Vrede en internationale veiligheid)
- [Rol van de parlementen om te zorgen voor duurzame ontwikkeling door een goed beheer van de natuurlijke hulpbronnen, van de landbouwproductie en van de demografische evolutie](#) (commissie II : Duurzame ontwikkeling, financiering van de ontwikkeling en handel)
- [Doorzichtigheid en verantwoording in de financiering van politieke partijen en verkiezingscampagnes](#) (commissie III : Democratie en mensenrechten)
- [Versterking van het democratische hervormingsproces in opkomende democratieën, meer bepaald in Noord-Afrika en het Midden-Oosten](#) (urgentiepunt).

De Assemblée keurde ook een korte [verklaring](#) goed van haar voorzitter over de natuurrampen die Japan getroffen hebben.

Het debat in de commissies wordt gevoerd op basis van een of meer rapporten. De rapporteurs stellen ook een ontwerpresolutie voor, waar alle delegaties amendementen op kunnen indienen. Na het debat in commissie wordt een redactiecomité aangesteld om de ontwerpresolutie aan te passen in het licht van de ingediende amendementen. De tekst van het redactiecomité wordt eerst besproken in commissie en vervolgens in de plenaire Assemblée.

* * *

Dhr. Moriau was samen met een parlamentslid uit Zuid-Afrika, mevr. Kubayi, rapporteur voor de Derde Commissie. Het thema van de financiering van politieke partijen en verkiezingscampagnes was trouwens een voorstel van de Belgische delegatie.

De co-rapporteurs hadden tijdens de vorige assemblee van de IPU in Genève (4-6 oktober 2010) elk al een voorlopig verslag voorgesteld. Daar vond ook een [eerste debat](#) over het thema plaats. Na die assemblee stelden de co-rapporteurs een gemeenschappelijk [verslag](#) alsook een [ontwerpresolutie](#) op, waarop 82 amendementen werden ingediend.

Bij wijze van [inleiding op het debat](#) in Panama, stelde dhr. Moriau de grote lijnen van het verslag voor. Tot besluit van zijn uiteenzetting vestigde hij

de aandacht op de genderdimensie van de problematiek van de financiering van partijen en verkiezingscampagnes en benadrukte hij de nood aan regels op dat gebied, zowel om de kiezer vertrouwen in te boezemen als om de verkozene te beschermen tegen een juridisch vacuüm dat in zijn nadeel kan spelen. De bedoeling is ervoor te zorgen “dat de verkozene zijn verheven en centrale plaats in het democratische proces terugkrijgt”.

Na afloop van het debat, waaraan 47 sprekers deelnamen, vervoegde dhr. Moriau het redactiecomité voor de behandeling van de amendementen. Een beperkt aantal amendementen werd in de ontwerpresolutie van de co-rapporteurs opgenomen, zonder ze wezenlijk te veranderen.



Dhr. Moriau werd ook verkozen tot ondervoorzitter van de Eerste Commissie, ter vervanging van Alain Destexhe, die in 2009 verkozen werd maar geen lid meer is van het Belgische federale parlement.

Dhr. Moriau zal tot 2013 de groep van de Twaalf Plus (zie sectie 7) in het [bureau van de commissie](#) vertegenwoordigen. De belangrijkste taak van het bureau van een commissie bestaat erin een thema voor te stellen voor de volgende zitting van de commissie.



Dhr. de Donnea nam het woord tijdens het debat in de Tweede Commissie en verdedigde de amendementen van de Belgische delegatie. Zij hadden betrekking op:

- het opkopen op grote schaal van landbouwgronden, meer bepaald in Afrikaanse landen, door buitenlandse openbare en privé-spelers die zo de eigen voedselveiligheid willen versterken
- het belang van een immigratiebeleid in de ontwikkelde landen dat ernaar streeft de teruggang van de actieve bevolking te beperken
- de ontbossing die het gevolg is van het gebruik van steeds meer landbouwgrond voor de productie van biobrandstoffen
- de noodzaak van het openstellen van de plaatselijke en regionale markten voor landbouwproducten om het aanbod aan voedingsmiddelen te vergroten
- het verband tussen demografie en duurzaam beheer van de natuurlijke hulpbronnen en de noodzaak om die kwestie opnieuw op de agenda van de parlementen te plaatsen.

De goedgekeurde resolutie weerspiegelt de geest van die amendementen, zonder ze letterlijk over te nemen.

Dhr. de Donnea suggereerde ook een thema voor de volgende zitting van de Tweede Commissie. Hij stelde voor dat de commissie zich zou buigen over de uitwerking van nieuwe mechanismen voor de financiering van de ontwikkeling, bijvoorbeeld een heffing op bepaalde financiële transacties. Dat is een concreet en actueel thema, dat ook op de agenda van de G-20 en de Verenigde Naties staat. Het bureau van de commissie gaf de voorkeur aan een voorstel van het Verenigd Koninkrijk: "Herverdeling van macht naast herverdeling van rijkdom: wie bepaalt de internationale agenda's?". De commissie stemde over de twee voorstellen en koos voor het Britse voorstel met één stem verschil.

Tot slot maakte dhr. de Donnea ook deel uit van het redactiecomité over het urgentiepunt. De recente ontwikkelingen in de Arabische wereld zullen trouwens nog terugkeren op de agenda van de Assemblee, aangezien de Eerste Commissie voor haar volgende zitting het volgende thema koos: “De bevordering en beoefening van goed bestuur als middel om de vrede en de veiligheid in de hand te werken: lessen uit de recente gebeurtenissen in het Midden-Oosten en Noord-Afrika”.

* * *

Mevr. Van Eetvelde volgde de werkzaamheden van de Eerste Commissie.

De commissie en de Assemblee bereikten een consensus over de resolutie, behalve op twee punten, waar een aantal delegaties voorbehoud bij maakten. Het ging over de paragrafen betreffende:

- de oorzaken van het toenemende verkiezingsgeweld in diverse landen de laatste jaren (zesde overweging): de resolutie vermeldt als oorzaak o.a. “de internationale inmenging in binnenlandse verkiezingsprocessen”, maar talrijke delegaties (vooral Europese maar ook Australië, Canada, Cambodja, Ghana en Jordanië) wilden dat element, dat door een amendement van Venezuela in de tekst gekomen was, schrappen, omdat zij er een impliciete afwijzing van de monitoring van verkiezingsprocessen door de internationale gemeenschap in zagen;
- de waarneming van verkiezingen (achtste overweging): de resolutie benadrukt de positieve effecten daarvan (bevordering van de deelname aan het verkiezingsproces, onafhankelijke beoordeling, meer transparantie en vertrouwen) maar voegt eraan toe “met gepaste inachtneming van de principes van nationale integriteit en soevereiniteit en de toepasselijke nationale wetgeving”; verscheidene delegaties vonden die toevoeging, die amendementen van Indonesië en het Latijns-Amerikaans Parlement combineerde, veel te algemeen geformuleerd en vreesden dat ze gebruikt kon worden om in feite elk onafhankelijk oordeel over het verkiezingsproces onmogelijk te maken.

Mevr. Van Eetvelde sloot zich bij het voorbehoud over die paragrafen aan.

De Eerste Commissie discussieerde lang over het thema voor de volgende zitting, nadat het bureau van de commissie er niet in geslaagd was een welbepaald thema naar voren te schuiven op basis van de voorstellen van de delegaties. De commissie stemde uiteindelijk



Mevr. Van Eetvelde met de voorzitter van Commissie I, dhr. Chowdury (Bangladesh)

over de keuze tussen twee thema's: (i) de non-proliferatie en uitbanning van wapens voor massavernietiging, meer bepaald nucleaire wapens (een combinatie van voorstellen van Bangladesh en Cuba) en (ii) de lessen inzake goed bestuur die uit de gebeurtenissen in de Arabische wereld kunnen worden getrokken (een voorstel van Zambia). Mevr. Van Eetvelde stemde voor dat laatste thema, dat het ook gehaald heeft. De kernwapenproblematiek stond trouwens al op de agenda van de commissie in 2009. Er werd wel beslist om in de marge van de volgende IPU-assemblee in oktober 2011 een speciale vergadering te wijden aan de non-proliferatie van kernwapens.

3. Vergadering van de vrouwelijke parlementsleden

Mevr. Van Eetvelde nam aan die vergadering deel.

De vrouwelijke parlementsleden bespraken de IPU-activiteiten in verband met genderkwesties, waaronder:

- het jaarverslag 2010 van de IPU over de resultaten van de verkiezingen in de wereld qua vertegenwoordiging van vrouwen in het parlement
- de resultaten van de wereldwijde enquête van de IPU over de gendergevoeligheid van parlementen (een gendergevoelig parlement is een parlement waarvan de structuren, de werking, de methodes en het optreden beantwoorden aan de noden en belangen van beide geslachten)
- de activiteiten in samenwerking met de Verenigde Naties: inbreng van de parlementen in de VN-commissie voor de status van de vrouw (CSW), in de rapportering over het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen (CEDAW) en in UN Women.

De vrouwelijke parlementsleden kiezen ook altijd een of meer thema's uit die op de agenda van de vaste commissies van de Assemblee staan, debatteren over de genderdimensie daarvan en stellen zo nodig amendementen op de ontwerpresoluties voor. In Panama behandelden zij de thema's van de Eerste en de Derde Commissie. De deelnemers werden daarvoor in twee werkgroepen ingedeeld. Mevr. Van Eetvelde nam deel aan de werkgroep over het thema van de Eerste Commissie.

4. Paneldebatten en veldbezoeken

Buiten het rechtstreekse kader van de Assemblee zijn er ook altijd een aantal paneldebatten over specifieke kwesties die de internationale parlementaire gemeenschap aanbelangen en waar de IPU op werkt. In Panama waren er zo vergaderingen over:

- de recente politieke aardverschuivingen in de wereld: lessen voor de democratie (cf. urgentiepunt van de Assemblee)
- de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling ten gunste van de kinderen: vermindering van de ongelijkheden
- de bescherming van staatlozen, vluchtelingen en de burgerbevolking vandaag: internationaal humanitair recht in de XXIe eeuw
- parlementair optreden om millenniumdoelstellingen 4 en 5 te verwezenlijken (gezondheid van moeders, pasgeborenen en kinderen)
- parlementair optreden om millenniumdoelstelling 6 te verwezenlijken (strijd tegen HIV/AIDS)
- de rol van de parlementen inzake beperking van de risico's op rampen
- de voorbereiding van het eerste Wereldrapport over de parlementen dat de IPU en UNDP (*United Nations Development Programme*) gaan uitbrengen en dat gewijd zal zijn aan de relaties tussen parlement en burgers.



Dhr. Coëme nam het woord in het debat over actie ten gunste van kinderen en benadrukte dat men kinderen ook de middelen moest geven om zelf hun toekomst vorm te geven. Hij lichtte een initiatief toe dat hij 25 jaar geleden genomen had en dat hij het interessantste project in zijn 40-jarige carrière in het openbare leven noemde, namelijk de oprichting van de eerste Kindergemeenteraad in België. Het is een geweldige leerschool voor democratie: kinderen van 10 tot 12 jaar worden verkozen in hun school, soms via een echte kiescampagne. Zij hebben zitting in het gemeentehuis en discussiëren over alle thema's die ze aanbelangen. Zo bereiden zij zich voor om later actieve burgers te worden. Op vandaag zijn een aantal van die kinderen als volwassene gemeenteraadslid geworden. Er is een gelijkaardig initiatief in het Belgische parlement voor 17-18-jarigen.

De spreker riep zijn collega's op om kinderen overal zulke kansen te geven, die de democratie duurzaam en in de richting van meer gelijkheid vooruit doen gaan. Hij verwees ook in dat verband naar het hoofdstuk over de deelname van kinderen aan het openbare leven in de uitstekende [publicatie](#) van de IPU en UNICEF over de strijd tegen de kinderhandel.

Mevr. Van Eetvelde nam deel aan een van de veldbezoeken die in de marge van de zitting georganiseerd werden in samenwerking met UNICEF. De bezoeken gingen over projecten om de levensomstandigheden van kinderen in de gemarginaliseerde buurten van Panama te verbeteren. Tijdens de slotzitting van de Assemblee werd een videofilm over de bezoeken vertoond.

Dhr. Moriau werd uitgenodigd voor een gedachtewisseling met de voorzitter van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, dhr. Deiss, over het werk van de UNO op de drie grote actieterreinen die de organisatie op het ogenblik bezighoudt: ontwikkeling en armoedebestrijding, groene en duurzame economie en *global governance*. De inbreng die de UNO van de parlementsleden op die gebieden verwacht, kwam eveneens aan bod.

5. Belangrijkste besluiten van de Bestuursraad

De Bestuursraad is de IPU-instantie die het beleid en de werking van de organisatie bepaalt en controleert, in tegenstelling met de Assemblee, die de politieke standpunten van de IPU goedkeurt. Elk lidparlement heeft in de Raad drie stemmen (twee, indien alleen mannen of alleen vrouwen afgevaardigd worden).



De **Belgische afgevaardigden** waren dhr. Moriau, dhr. de Donnea en mevr. Van Eetvelde.

➤ IPU-leden

Er kwamen twee nieuwe leden bij: de parlementen van Micronesië en van Trinidad en Tobago.

Het lidmaatschap van Tunesië en Egypte werd niet geschorst, hoewel zij geen parlement in werking meer hebben. De IPU wil de overgang naar democratie in beide landen steunen en hoopt dat er weldra vrije en eerlijke verkiezingen plaatshebben. Op de volgende assemblee in oktober wordt de zaak opnieuw bekeken.

➤ Financiële resultaten van 2010

De Raad keurde de financiële resultaten van 2010 goed (totale uitgaven: ongeveer 15 miljoen Zwitserse frank). Het boekjaar werd afgesloten met een verwaarloosbaar tekort (3.000 CHF). Het belangrijkste financiële risico voor de IPU is de waarde van haar residuaire pensioenfondsen², dat voor het derde jaar op rij een actuariel verlies optekent (400.000 CHF in 2010). De financiële reserves vielen daardoor terug tot ongeveer 4,5 miljoen Zwitserse frank, ongeveer 30 % van de jaarlijkse uitgaven, terwijl het vastgelegde streefdoel 50 % is.

² De IPU is sinds 2005 aangesloten bij het pensioenfonds van de Verenigde Naties, maar blijft zelf instaan voor de pensioenen van de personeelsleden die voor die datum gepensioneerd werden.

➤ Samenwerking met de Verenigde Naties

De Raad kreeg zoals steeds een overzicht van de recente activiteiten van de IPU in samenwerking met de UNO en diverse organisaties van het VN-systeem (UNDP, UN Women, UNICEF, UNAIDS, Hoog-Commissariaat voor de mensenrechten, Wereldhandelsorganisatie). De lijst is beschikbaar in de [IPU-brochure met de resultaten van de zitting](#), pp. 45-47.

De Raad sprak zijn tevredenheid uit over de goedkeuring van de nieuwe resolutie van de Algemene Vergadering van de VN over de samenwerking tussen de UNO, de nationale parlementen en de IPU ([resolutie 65/123](#) van 5 november 2010). Een parlementaire dimensie geven aan de Verenigde Naties is voor de IPU een strategische prioriteit en de resolutie in kwestie betekent terzake een grote stap vooruit.

De Raad stemde ook in met:

- een parlementaire boodschap aan de 4e VN-conferentie over de minst ontwikkelde landen (LDC IV), Istanbul, 9-13 mei 2011
- een parlementaire steunbetuiging aan het Hoog-Commissariaat van de VN voor de vluchtelingen, naar aanleiding van de 60e verjaardag van het Verdrag over het vluchtelingenstatuut en de 50e verjaardag van het Verdrag over het terugdringen van de staatloosheid.

De teksten in kwestie zijn te vinden in de [IPU-brochure met de resultaten van de zitting](#), pp. 51-53.

➤ IPU-activiteiten om de parlementen te versterken en de democratie te bevorderen

De Raad kreeg, zoals elk jaar, een rapport over de activiteiten van de IPU om de parlementen te versterken en de democratie te bevorderen. Die activiteiten vertegenwoordigen 27 % van de uitgaven van de IPU en concentreren zich op vier sectoren:

- capaciteitsversterking van parlementen voor de uitoefening van hun constitutionele opdracht
- bevordering van gendergelijkheid in de politiek
- bescherming van de mensenrechten
- normbepaling voor parlementen op het vlak van democratie en bevordering van de toepassing van die normen.

Een van de projecten van de IPU op het gebied van mensenrechten wordt door België gefinancierd via de *Sahel and West Africa Club* van de OESO. Het beoogt de bestrijding van de kinderarbeid op cacaoplantages in West- en Centraal-Afrika en van de daarmee samenhangende kinderhandel. De parlementen van Benin, Burkina Faso, Gabon en Togo krijgen hulp in het kader van dat project.

➤ IPU-strategie 2012-2017

Na de mislukking van het debat over de omvorming van de IPU tot een internationale organisatie op basis van een verdrag, heeft de secretaris generaal voorgesteld om het profiel van de IPU aan te scherpen en haar activiteiten een steviger basis te geven door een strategisch plan voor de volgende vijf jaar goed te keuren. Op de vorige assemblee (oktober 2010) werd een eerste ontwerp bekend gemaakt.

Tijdens een buitengewone vergadering in februari 2011 onderzocht het Uitvoerend Comité van de IPU de opmerkingen van de leden over dat eerste ontwerp en werkte het een sterk aangepast ontwerp uit, dat in Panama verder verfijnd werd.

De Raad nam kennis van dat gewijzigde [voorstel voor een strategie](#) en vroeg de parlementen hun opmerkingen en amendementen tegen eind juni in te dienen. Het is de bedoeling dat de Raad de strategie tijdens de volgende assemblee in oktober 2011 goedkeurt.

Meer details over de werkzaamheden binnen de groep van de Twaalf Plus betreffende het strategisch plan zijn te vinden in sectie 7 hieronder.

De strategie, die als titel “Betere parlementen, sterkere democratieën” meekreeg, wil de IPU tot de essentie terugbrengen door de activiteiten toe te spitsen op de parlementen en de parlementsleden en hun bijdrage tot de democratie, zowel nationaal als internationaal. Die ambitie komt tot uiting in drie strategische richtingen of grote werkgebieden: parlementen en democratie, meer betrokkenheid van de parlementen op internationaal vlak en versterking van de IPU als samenwerkingsinstrument van de parlementen op wereldvlak.

6. IPU-comités waar Belgische parlementsleden lid van zijn

- **Comité voor de mensenrechten van parlementsleden**

Het [Comité voor de mensenrechten van parlementsleden](#) onderzoekt concrete gevallen van mensenrechtenschendingen waar parlementsleden het slachtoffer van zijn. Het bestaat sinds 1976 en wordt wereldwijd erkend als een uniek en gezaghebbend instrument voor de bescherming van parlementsleden in de uitoefening van hun functie. Het comité vergadert met gesloten deuren en stelt over alle onderzochte gevallen een rapport met aanbevelingen op. Wanneer discrete demarches bij de autoriteiten van het betrokken land niets uithalen, wordt het rapport in de openbaarheid gebracht.



Dhr. Mahoux, tijdens de persconferentie van het Comité voor de mensenrechten van parlementsleden, met twee andere leden : mevr. Green (Mexico), voorzitter (links op de foto) en mevr. Carstairs (Canada).

Het comité vergadert parallel met de IPU-assemblees en vergadert daarnaast nog twee maal per jaar in Genève, in januari en juli. Bij gelegenheid worden delegaties ter plaatse gestuurd om bepaalde gevallen te helpen oplossen.

Het comité bestaat uit 5 leden en evenveel plaatsvervangers die voor vijf jaar verkozen worden. **Dhr. Mahoux** is sinds april 2007 lid en op het ogenblik ondervoorzitter van het comité.

Tijdens de assemblee in Panama onderzocht het comité de toestand van 374 parlementsleden uit 39 landen. Sinds begin dit jaar werden 14 nieuwe gevallen aan het comité voorgelegd en heeft het comité 21 hoorzittingen met officiële delegaties en getuigen gehouden.

De dossiers van 309 parlementsleden uit 22 landen werden in de openbaarheid gebracht en aan de Raad voorgelegd (Bangladesh, Belarus, Burundi, Cambodja, Colombia, Ecuador, Eritrea, Filippijnen, Irak, Libanon, Madagascar, Maleisië, Mongolië, Myanmar, Niger, Palestina/Israël, Rusland, Rwanda, Sri Lanka, Thailand, Turkije en Zimbabwe). Het Comité lichtte zijn werkzaamheden ook toe tijdens een persconferentie.

Het dossier van 180 Thaise parlementsleden die in december 2008 uit hun parlementair mandaat en hun politieke rechten ontzet werden door een collectieve strafmaatregel van het Grondwettelijk hof, werd voor het eerst in de Raad besproken.

Het dossier van senator Trillanes (Filippijnen) kreeg een oplossing en kon worden afgesloten. Senator Trillanes werd in mei 2007 verkozen terwijl hij in de gevangenis zat voor deelname aan het zgn. "beleg van Oakwood" (een actie waarmee 300 jonge officieren in 2003 protesteerden tegen de corruptie in de strijdkrachten en de regering van Gloria Macapagal-Arroyo) maar hij mocht zijn mandaat niet uitoefenen. Eind 2010 kreeg hij amnestie en werd hij in vrijheid gesteld.

De Raad nam ook kennis van het verslag van een nieuwe zending van een delegatie van het Comité voor de mensenrechten van parlementsleden naar Colombia, van 9 tot 13 oktober 2010. Het comité heeft al vele jaren een aantal Colombiaanse dossiers in behandeling, waarvan sommige teruggaan tot de jaren 1980.

Tot slot ontving de Raad het tweede verslag van advocaat Mark Trowell, Q.C. over het proces tegen Anwar Ibrahim, gewezen vice-premier van Maleisië en thans parlements lid. Dhr. Trowell volgt dat proces voor rekening van de IPU sinds begin 2010. Het is al de tweede keer dat het IPU-comité een dossier betreffende Anwar Ibrahim in behandeling heeft: na zijn verkiezingsoverwinning als leider van de oppositie in 2008 werd tegen hem een nieuw proces wegens sodomie aangespannen, dat klaarblijkelijk even onbillijk verloopt als het vorige (waarin zijn veroordeling in 2004 uiteindelijk ongedaan gemaakt werd).

[Lijst van de aangenomen resoluties](#)

- **Comité Midden-Oosten**

Dhr. de Donnea is sinds oktober 2008 lid van het [comité Midden-Oosten](#) (hij was al plaatsvervangend lid sinds oktober 2007). Het betreft een mandaat van vier jaar.

Het comité werd begin van de jaren 1990 opgericht om het vredesproces in het Midden-Oosten te volgen, daarover verslag uit te brengen in de IPU en in de mate van het mogelijke een bemiddelende rol te spelen tussen de betrokken partijen op parlementair niveau.

In afwezigheid van de voorzitter van het comité, Ann Clwyd (Verenigd Koninkrijk), leidde dhr. de Donnea de vergaderingen in Panama.

Het comité had afzonderlijke ontmoetingen met Israëlische en Palestijnse parlementsleden die de assemblee bijwoonden. Het besloot zijn inspanningen voortaan toe te spitsen op het bevorderen van de dialoog tussen Israëlische en Palestijnse parlementsleden en met parlementsleden van andere landen in de regio.

Het comité:

- riep alle parlementen die lid zijn van de IPU op om met het Israëlische en het Palestijnse parlement relaties op basis van vertrouwen en partnerschap aan te knopen;
- besloot zijn vergadering tijdens de volgende IPU-assemblee in oktober 2011 te wijden aan een debat over het Arabische vredesplan met parlementsleden uit Israël, Palestina en de Arabische landen;
- nam zich voor een bezoek in de regio af te leggen in november 2011.

Verder werd de samenstelling van het comité uitgebreid van vijf naar zeven leden (en evenveel plaatsvervangers), waarvan maximum vier van hetzelfde geslacht.

7. Groep van de Twaalf Plus

De [groep van de Twaalf Plus](#) is de grootste van de zes geopolitieke groepen in de IPU (46 landen). Hij omvat de meeste landen die lid zijn van de Raad van Europa plus Israël, Canada, Australië en Nieuw-Zeeland. Op het ogenblik is senator Robert del Picchia (Frankrijk) voorzitter van de groep.

Afgevaardigden van de leden van de groep (in principe twee per land) vergaderen vlak voor en tijdens de IPU-assemblee om hun standpunten in de mate van het mogelijke op elkaar af te stemmen.

Het stuurcomité van de groep, dat de werkzaamheden voorbereidt, vergaderde in Parijs op 14 maart 2011. Als rapporteur over het strategisch plan voor de IPU (zie hieronder) woonde dhr. de Donnea die vergadering bij.

Tijdens de vergaderingen van de groep in Panama nam **dhr. de Donnea** meermaals het woord, meer bepaald over de volgende kwesties.

➤ Strategisch plan voor de IPU 2012-2017

Dhr. de Donnea bracht verslag uit over de werkzaamheden terzake in het kader van de Twaalf Plus-groep.

Tijdens de vorige assemblee in oktober 2010 werd een werkgroep opgericht om het oorspronkelijke voorstel van de secretaris-generaal van de IPU te bestuderen. Dhr. de Donnea werd aangesteld als rapporteur.

Op basis van een intense uitwisseling van ideeën via e-mail tussen de negen leden van de werkgroep stelde dhr. de Donnea een verslag op, waar tijdens een vergadering van de werkgroep in Genève op 16 februari 2011 de laatste hand aan gelegd werd. Naast een aantal algemene opmerkingen bevatte het verslag gedetailleerde voorstellen om het plan te verduidelijken en te amenderen en haalde het prioritaire doelstellingen naar voren. De vier vertegenwoordigers van de Twaalf Plus in het Uitvoerend Comité van de IPU hebben de conclusies van het verslag ingebracht tijdens de speciale zitting van het Uitvoerend Comité over het strategisch plan (17-19 februari).

Het Uitvoerend Comité hield grotendeels rekening met de voorstellen van de werkgroep van de Twaalf Plus. Begin maart kreeg de werkgroep weet van een nieuw voorstel voor een strategisch plan op basis van de discussie tijdens de speciale zitting van het Uitvoerend Comité.

Het nieuwe voorstel werd besproken tijdens de vergadering van de stuurgroep van de Twaalf Plus in Parijs. Ook werden de leden van de werkgroep per e-mail over het voorstel geconsulteerd. Dhr. de Donnea trok daar de conclusies uit in een tweede verslag, dat als bijdrage van de Twaalf Plus diende voor de discussie in het Uitvoerend Comité in Panama.³

Het Uitvoerend Comité besloot om onmiddellijk uitvoering te geven aan een van de belangrijkste aanbevelingen van de Twaalf Plus, namelijk de oprichting van een financieel comité (binnen het Uitvoerend Comité) belast met het volgen van de voorbereiding en uitvoering van de begroting en van alle kwesties in verband met financieel beheer van de IPU. De Twaalf Plus-groep ziet daarin een essentieel middel om de parlementsleden meer greep te geven op de organisatie (waarvan hij vindt dat ze te veel overheerst wordt door de secretaris-generaal).

Dhr. de Donnea benadrukte dat er in de laatste versie van het strategisch plan twee leemtes bleven: het ontbreken van een rangschikking van de overblijvende doelstellingen qua prioriteit en het feit dat er geen uitsplitsing was van de begroting over de verschillende doelstellingen. Op aandringen van de Twaalf Plus aanvaardt het Uitvoerend Comité nu de nominale nulgroei van de IPU-begroting (meer bepaald de bijdragen van de parlementen) voor de volgende vijf jaar. Het Uitvoerend Comité volgt echter nog steeds het standpunt van de secretaris-generaal dat de keuze van prioriteiten en de verdeling van de beschikbare middelen geregeld moeten worden in het kader van de goedkeuring van het jaarlijkse (of tweejaarlijkse) werkprogramma waarmee de strategie zal worden uitgevoerd. De Twaalf Plus-groep moet blijven aandringen, aldus dhr. de Donnea, op een uitsplitsing van de huidige begroting over de doelstellingen en duidelijke afspraken over de wijze waarop die verdeling in functie van de vastgelegde prioriteiten zal evolueren in de periode 2012-2017.

Tijdens het debat werd duidelijk dat een aantal delegaties (Verenigd Koninkrijk, Oostenrijk, Nederland, Frankrijk) geen genoeg namen met een bevrozing van de begroting maar een verlaging eisten. Vele parlementen, vooral uit de Twaalf Plus-groep (die meer dan de helft van de IPU-begroting draagt), worden geconfronteerd met zware besnoeiingen. De IPU leeft niet op een andere planeet dan haar leden.

➤ IPU-bijdrageschaal

De Twaalf Plus-groep werd gebriefd over de besprekingen aangaande de bijdrageschaal. Een werkgroep van de IPU kwam in Panama bijeen om zich over een aanpassing van die schaal te beraden.

De huidige bijdrageschaal werd goedgekeurd in 2006 en ging geleidelijk doorgevoerd worden over de periode 2007-2012. De IPU-schaal steunt echter op die van de UNO, die om de drie jaar aangepast wordt. De huidige schaal steunt dus op gegevens die door de economische ontwikkelingen in de wereld inmiddels achterhaald zijn. In 2009 was er een eerste poging om de IPU-schaal aan te passen aan de recentste cijfers van de UNO. Bij gebrek aan overeenstemming bleef de schaal ongewijzigd.

³ De verslagen van dhr. de Donnea zijn te krijgen bij het secretariaat van de Belgische IPU-groep (zie de contactpagina op deze website).

De discussie nu wordt bemoeilijkt door het feit dat sommige landen het probleem van de bijdrageschaal koppelen aan de omvang van de begroting. Strikt genomen gaat de bijdrageschaal over de verdeling van de begroting tussen de leden, met andere woorden: hun aandeel. Een aantal landen, meer bepaald uit de Twaalf Plus-groep, van wie het aandeel omhoog zou gaan indien men de schaal zou aanpassen aan de laatste cijfers van de UNO, hebben laten weten dat zij in geen geval meer willen betalen. Dat betekent dat de omvang van de begroting voldoende moet dalen (er werd over 5 à 10 % gesproken) om ervoor te zorgen dat het grotere aandeel van die landen niet tot een verhoging van hun bijdrage leidt.

Wat de bijdrageschaal zelf betreft, meende dhr. de Donnea dat men in geen geval de band met de UNO-bijdrageschaal mocht doorknippen, want anders zal men nooit tot een akkoord komen. Daarnaast vroeg hij dat men verschillende scenario's met precieze cijfers zou voorleggen. Dergelijke kwesties kunnen niet abstract beslecht worden.

Het probleem zal op de volgende assemblee opnieuw op de agenda staan.

8. Andere activiteiten van de Belgische delegatie

- De Belgische ambassadeur voor Centraal-Amerika en Panama, met standplaats in San José (Costa Rica), dhr. Vardakis, vervoegde de parlementaire delegatie voor de openingsceremonie van de 124e Assemblee op 15 april.
- Door bemiddeling van het Belgische ereconsulaat in Panama (dhr. Delannoy) kon de parlementaire delegatie een bezoek brengen aan de werven van de Belgische ondernemingen Jan De Nul en DEME - Dredging International, die meewerken aan de uitbreiding van het sluizensysteem op het Panamakanaal.

